



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU

Zagreb, 24. lipnja 2014.

**Banka.hr**

Savska 28/1, Zagreb

gospodin Željko Ivanković, glavni urednik

**PREDMET: Reagirane Državnog zavoda za statistiku u vezi s objavom članka „Zavadi rad i kapital, pa vladaj“, koji je objavljen na internetskom portalu [www.banka.hr](http://www.banka.hr)**

Poštovani glavni uredniče,

obraćam Vam se u vezi s navodima u članku „Zavadi rad i kapital, pa vladaj“ Velimira Šonje, a koji je objavljen na internetskom portalu [www.banka.hr](http://www.banka.hr), 22. lipnja 2014. Autor u svojem tekstu iznosi niz paušalnih ocjena koje očito proizlaze iz neinformiranosti o materiji o kojoj piše, a budući bi one mogle dovesti do pogrešnih zaključaka i na taj način ugroziti objektivnost službene statistike dužan sam reagirati sukladno članku 11. Zakona o službenoj statistici. Naime, autor neopravdano dovodi u pitanje usklađenost podatka o javnim financijama s Europskim standardima te iznosi niz netočnih činjenica od kojih naglašavamo slijedeće:

1. Netočna je tvrdnja da smo tek s ulaskom u Europsku uniju počeli usklađivati metodologiju s Eurostatom i Europskom statistikom. Državni zavod za statistiku kontinuirano usklađuje metodologiju sukladno preporukama i smjernicama statističke komisije UN-a i Eurostat-a, od osamostaljenja Republike Hrvatske primjenjuje sve relevantne međunarodne i europske statističke standarde te implementira sve promjene relevantnih standarda pa je službena statistika Republike Hrvatske u potpunosti usporediva s onom europskom.
2. Autor tvrdi da se državna opterećenja ne mjere jednako u svim zemljama, a da se u Hrvatskoj slabo mjere. Navedeno nije točno budući je u skladu s važećom europskom metodologijom napravljeno i razgraničenje svih prihoda države uključujući i tzv. parafiskalne namete koji su dijelom klasificirani kao porezi. Tako su na primjer prihodi od komunalne naknade, šumskih doprinosi, RTV pristojba, nakade za opterećenje okoliša otpadom i sličnih nameta tretirani sukladno njihovim svojstvima te su za potrebe službene statistike klasificirani kao porezni prihodi. Iako navedeni podaci nisu publicirani na stranicama DZS-a, podaci za seriju od 2002. do 2014. godine dostupni su na stranicama Eurostata (tablica [gov a main](#)).
3. Netočna je interpretacija da je „došlo do naglog skoka udjela države u prihodima i rashodima“. Naime, prilikom svake metodološke izmjene, Državni zavod za statistiku u skladu sa preporukama Eurostat-a, osim najnovijeg podatka po novoj metodologiji

objavljuje i povijesne podatke, a što je bio i slučaj pri objavi podataka o prihodima i rashodima opće države prema metodologiji ESA 1995. Dakle, ne radi se o „skoku“ već o izmjeni metodološkog okvira, a koji je Republika Hrvatska bila dužna primijeniti sukladno [Uredbi o europskom sustavu nacionalnih i regionalnih računa u Europskoj uniji 2223/1996 \(ESA 95\)](#) i [Uredbi o primjeni protokola o prekomjernome proračunskome manjku \(EDP\) 479/2009](#).

4. Netočan je i navod da su „*Do prošle godine naši statističari vrlo benevolentno knjižili mnoge državne transakcije izvan sektora države*“, budući da podatke o državnim financijama prije ulaska u Europsku uniju nije dostavljao Državni zavod za statistiku već Ministarstvo financija. Važno je napomenuti i da se radi o različitim sustavima s različitom svrhom koji su se približili tek s implementacijom UN-ovog Sustava nacionalnih računa 2008. (SNA 2008 predstavlja međunarodnu verziju europske ESA 2010). I danas je za statistiku javnih financija u skladu s Priručnikom [Government Finance Statistics Manual 2001 \(GFSM 2001\)](#) MMF-a, zaduženo Ministarstvo financija, dok je za statistiku javnih financija u skladu s Priručnikom [Manual on Government Deficit and Debt \(Implementation of ESA 2010\)](#) Eurostat-a, zadužen Zavod. MMF-ov sustav služi za fiskalnu analizu na usporedivim osnovama, a ranije se bazirao na gotovinskom (cash) principu. Eurostat-ov sustav služi za nadzor javnih financija, a od svojeg osnutka usporedbe pruža na obračunskom (accrual) načelu.
5. Ne možemo se složiti niti s formulacijom da se „*nalazimo na početku procesa prilagodbe statističkih metodologija te da objavljene podatke treba smatrati tek prvim verzijama*“. Istina je sasvim suprotna, nalazimo se u razdoblju u kojem će sva europska statistička tijela, u sklopu redovne višegodišnje procedure, svoje sustave nacionalnih računa u rujnu 2014. godine zamijeniti novom inačicom ESA 2010 (temeljem [Uredbe o europskom sustavu nacionalnih i regionalnih računa u Europskoj uniji 549/2013](#)). Predstojeća promjena metodologije vjerojatno će utjecati i na promjenu obuhvata države, o čemu smo već ranije obavijestili javnost na redovnim konferencijama za tisak. Detaljnije razlike između novog i starog sustava možete pronaći na [Eurostatovoj stranici](#).
6. Slažemo se s navodom da „*nema statističara koji u nekoliko mjeseci može zahvatiti i metodološki obraditi stotine davanja i aktivnosti tvrtki i agencija iz državnoga sektora*“ te smo stoga proces metodološke uskladbe s novim propisima započeli smo prije više od godinu dana, o čemu smo kontinuirano obavještavali javnost na redovitim konferencijama za novinare.

Stručne službe DZS-a neprestano stoje na raspolaganju svima zainteresiranima, pa ćemo tako vrlo rado izići u susret i gospodinu Šonje, poželi li prije pisanja provjeriti istinitost svojih tvrdnji o statistici te mu na taj način omogućiti da se informira i proširi svoje znanje na službenoj statistici.

DZS vlastite statističke procese redovito dograđuje i modernizira u skladu s europskim i međunarodnim preporukama, no za proizvodnju službene statistike koja je kvalitetna, relevantna i pravodobna potrebno je ulagati u sustav službene statistike te povećati kvalitetu administrativnih izvora (koja u RH zaostaje za ostalim zemljama EU). DZS će u predstojećem razdoblju poboljšati komunikaciju s medijima i stručnom javnosti te na taj način pokušati osigurati objektivno izvještavanje o rezultatima službene statistike.

Ovim putem Vas također želimo obavijestiti da će više informacija o metodologiji ESA koja se obavezno koristi u proizvodnji podataka o nacionalnim računima u Europskoj uniji, uskoro biti dostupno na službenim stranicama Državnog zavoda za statistiku, [www.dzs.hr](http://www.dzs.hr) te da će prvi podaci za Hrvatsku po novoj metodologiji biti objavljeni 10. rujna 2014. godine, dok će potpuni podaci za Hrvatsku i za sve zemlje članice biti dostupni do kraja godine.

Molimo da, u skladu s odredbama Zakona o medijima, ovo reagiranje objavite u cijelosti u prvome sljedećem izdanju.

S poštovanjem,

RAVNATELJ  
  
Marko Krištof

